

政 府 工 作 报 告

——2019年1月27日在云南省第十三届人民代表大会第二次会议上

省长 阮成发

各位代表：

现在，我代表省人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和列席人员提出意见。

一、2018年工作回顾

2018年，是贯彻落实党的十九大精神开局之年，也是党和国家事业发展极不平凡的一年。面对世界百年未有之大变局，以习近平同志为核心的党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，带领全党全国各族人民，坚定不移向着“两个一百年”奋斗目标奋力前行，推动党和国家各项事业取得新的重大成就。一年来，我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委的领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入落实习近平总书记对云南工作的重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，以供给侧结构性改革为主线，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，保持了经济平稳健康发展和社会大局稳定。

——发展质量进一步提升。针对非税收入比重较高的问题，我们

出台税收增收留用及奖补办法，激发各地减少非税收入、改善投资环境和谋划产业发展、培植财源的积极性，全省一般公共预算收入税收占比达到70%以上，县级一般公共预算收入税收占比全部提高到50%以上。在固定资产投资增长11.6%、低于预期目标的情况下，实现地区生产总值增长8.9%，地方一般公共预算收入增长5.7%，经济转型升级初见成效。

——**新动能正在加快形成**。针对经济发展动力不足等问题，我们出台一系列政策措施，加快发展八大重点产业，全力打造世界一流“三张牌”，推动数字经济快速萌芽，落地一批工业和农业精深加工大项目，“一部手机”系列项目有望成为云南数字经济的拳头产品，新动能不断增强。

——**脱贫攻坚取得重大突破**。针对脱贫攻坚任务艰巨繁重的现实情况，我们坚决扛起政治责任，突出抓好产业扶贫和易地扶贫搬迁，扎实推进精准扶贫、精准脱贫，首次实现贫困县数量减少，在15个县市正式退出贫困县序列的基础上，有望再实现33个贫困县摘帽、151万贫困人口净脱贫。

——**生态环境保护力度空前**。针对中央环保督察“回头看”指出的突出问题，我们坚持生态优先、绿色发展，狠抓保护治理重点工作，严厉打击破坏生态环境违法行为，坚决打破“环湖造城”格局，推动九大高原湖泊保护治理进入新阶段，水质总体稳中趋好，地级以上城市空气质量优良天数比率达98.9%，森林覆盖率提高到60.3%，单位GDP能耗下降3%。

——**民生福祉不断改善**。针对民生领域的突出短板，我们认真践行以人民为中心的发展思想，坚持尽力而为、量力而行，将财政支出的70%以上用于民生，聚焦重点群体和困难群众，把有限资金用到刀刃上，办成了一批当前急需又利长远的好事实事，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长8%、9.2%，人民群众获得感、幸福感、安全感进一步增强。

一年来，我们主要做了以下工作。

（一）认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不折不扣落实习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神作为首要政治任务，坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、推动实践、引领发展，确保各项工作始终保持正确的政治方向。把坚决做到“两个维护”作为最重要的政治纪律和政治规矩，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”切实体现在工作中行动上。以习近平总书记考察云南重要讲话作为做好新时代云南工作的“纲”和“魂”，经常对标对表，及时校准偏差，步调一致抓落实，推动新时代云南各项事业取得新进展。第一时间传达学习贯彻落实习近平总书记关于洱海保护治理、德宏柴油走私、脱贫攻坚、乡村振兴战略、自由贸易试验区建设等问题的重要指示批示和党中央决策部署，深入开展习近平总书记重要指示批示落实情况“回头看”，确保党的路线方针政策和党中央重大决策部署在云岭大地落地

生根。

（二）坚持发展第一要务不动摇，全省经济平稳健康发展。深入推进供给侧结构性改革，不折不扣贯彻落实“三去一降一补”各项任务，压减粗钢产能 27 万吨，淘汰炼铁落后产能 107 万吨，退出煤炭产能 1275 万吨，降低企业成本 952.3 亿元。有效发挥投资的关键作用，重点建设项目“四个一百”和工业转型升级“三个一百”加快推进，工业投资增长扭负转正，比上年增长 11.3%。不断提高产业支撑能力，第一产业增加值增长 6.3%；烟草产业稳中有进，电力、有色等行业发展势头良好，石油炼化突破 1000 万吨，规模以上工业增加值增长 11.8%；全面实施服务经济倍增计划，第三产业增加值增长 7.6%。加快创新型云南建设，新增高新技术企业 123 家，中国林业大数据中心和林权交易（收储）中心落户云南。深入实施消费升级行动计划，社会消费品零售总额增长 11.1%。

（三）坚决打好三大攻坚战，重点战役初战告捷。压实地方政府属地责任，违规无序举债行为得到遏制，新增债券和年度置换存量债务提前完成。健全完善地方金融监管机制，持续深化互联网金融风险专项整治，银行不良贷款余额和不良率实现“双降”。严格投融资监管，省属非金融国有企业资产负债率同比下降 1.8 个百分点。启动打赢精准脱贫攻坚战三年行动，聚焦深度贫困地区，扎实推进“十大攻坚战”。围绕“搬得出、稳得住、能脱贫”，采取“50 条措施”，累计完成 54.5 万建档立卡贫困人口易地扶贫搬迁任务，产业扶贫覆盖 411.2 万贫困人口，教育、医疗、住房“三保障”工作积极推进，

完成 40 万户“4 类重点对象”农村危房改造任务。启动建设中国最美丽省份，全面推进蓝天、碧水、净土“三大保卫战”，打响“八个标志性战役”。普洱国家绿色经济试验示范区建设深入推进。严格落实河（湖）长制，启动建设“抚仙湖生态圈”，打好洱海保护治理“八大攻坚战”，滇池水质好转。省级及以上工业园区污水集中治理设施建设、全省畜禽养殖禁养区限养区划定等任务全面完成，14.7 万辆黄标车全部淘汰。保山市、华宁县成为国家生态文明建设示范市县。

（四）大力发展八大重点产业和打造世界一流“三张牌”，构建迭代产业体系初见成效。坚持“两型三化”方向，出台生物医药、信息、新材料和先进装备制造 4 个产业“施工图”和促进现代物流产业发展 10 条措施，信息、消费品工业成长为千亿级产业。绿色能源装机比重达 84%，新增油气管道 460 公里，天然气消费量增长 30%，一批水电铝材、水电硅材、纯电动汽车项目落地开工建设。新增销售收入亿元以上绿色食品龙头企业 54 户，“一部手机云品荟”电子商务平台上线运行，评选出首批“10 大名品”和绿色食品“10 强企业”、“20 佳创新企业”，新认证绿色食品 428 个、有机食品 665 个，茶叶等八个优势产业综合产值增长 15.5%，农产品加工业产值与农业总产值之比由 0.67：1 提高到 1.11：1。全面启动“旅游革命”，“一部手机游云南”成为智慧旅游的标杆，旅游市场秩序整治形成压倒性态势，接待海内外游客人次和旅游业总收入分别增长 20%和 22%。特色小镇建设成效明显。

（五）努力补齐基础设施短板，“五网”建设稳步推进。克服困

难加快推进县域高速公路“能通全通”工程，累计 82 个县通高速公路、通车里程达 5198 公里，新建和改造提升高速公路服务区 271 个，怒江美丽公路建设加快推进。新开通动车线路 3 条，高铁运营里程达 1026 公里。昆明长水国际机场改扩建项目加快推进，新开和加密国际航线 13 条。滇中引水工程建设有序推进，在建水网工程超过 330 项。新建 4G 基站 3 万个，基本实现景区景点和高速公路沿线 4G 网络全覆盖。昆明、大理、河口、磨憨、瑞丽等物流枢纽建设扎实推进。

（六）深化改革扩大开放，发展活力和动力明显增强。坚持刀刃向内推动政府自身革命，深入推进以“六个一”为重点的“放管服”改革，“一部手机办事通”上线运行，“一颗印章管审批”、“多证合一”、“证照分离”等改革全面推行。深化财税体制改革，全面推进财政支持企业资金网上申请、网上办理、网上公示。创新财政资金奖补政策，树立“大干大支持、不干不支持”工作导向。启动深化国有企业改革三年行动。省级政府机构改革基本完成。制定加快建设面向南亚东南亚辐射中心 15 个实施方案等政策，中国（昆明）跨境电子商务综合试验区获批实施。跨境动物疫病区域化管理试点稳步推进。成功举办第五届南博会。通关便利化水平明显提高，外贸进出口总额增长 24.7%。

（七）加快推进城乡协调发展，新型城镇化建设取得明显进展。出台乡村振兴战略规划及实施意见，深化农业供给侧结构性改革。完成高标准农田建设 243.9 万亩，巩固提升 645.6 万农村人口饮水安全保障水平。“四好农村路”加快建设，新建改建农村公路 1.5 万公里。

新增农村劳动力转移就业 315.2 万人。加快推进以人为核心的新型城镇化，农业转移人口市民化步伐加快。开工建设地下综合管廊 122 公里，建成海绵城市 50.7 平方公里。全力推动“厕所革命”，城镇生活垃圾无害化处理率和污水处理率分别达 88%、91.3%。

（八）着力保障和改善民生，全省各族人民得到更多实惠。新增城镇就业 51.9 万人，城镇登记失业率 3.4%。全省中小学彻底告别 C、D 级危房，县一中和农村中小学标准化建设加快推进，支持高校推进“双一流”建设。新增 4 所三甲医院，40 所县级公立医院提质达标。企业退休人员养老金再次提高，农村低保标准提高到每人每年不低于 3500 元。棚改项目开工 13.9 万套，基本建成城镇保障性安居工程 9.5 万套。启动兴边富民工程改善沿边群众生产生活三年行动计划，实施“十县百乡千村万户”工程，普洱等 11 个地区和单位成为全国民族团结进步创建示范区和示范单位。国家禁毒大数据云南中心建设取得显著成效，立体化边境防控体系建设持续推进，党政军警民“五位一体”强边固防工作不断加强，扫黑除恶高压态势初步形成。启动实施 6 个重点行业领域安全工程三年行动计划，重特大事故总数和死亡人数实现“双降”。扎实抓好通海地震、墨江地震、麻栗坡泥石流、金沙江干流白格堰塞湖等自然灾害抢险救灾和恢复重建。非洲猪瘟防控有力有效。全面完成 10 件惠民实事。

一年来，我们认真落实全面从严治党要求，不断加强政府自身建设，依法全面履行政府职能。坚决执行中央八项规定精神以及省委实施办法，坚决纠正脱贫攻坚工作中的形式主义、官僚主义，进一步规

范统一全省机关单位工资、津补贴和奖励项目，强化审计监督，切实加强廉政建设。严格执行民主集中制，坚持“三重一大”事项集体研究，注重听取各方面意见建议，确保决策科学民主高效。认真学习宪法、遵守宪法，全面落实依法行政，坚持规范性文件合法性审核和备案监督，全面推进政务公开，提请省人大常委会审议地方性法规 5 件，制定和修改政府规章 14 件。主动接受监督，办理人大代表建议 660 件、政协提案 695 件。

各位代表！回望 2018 年，我们满怀信心谋发展，迎难而上求进取，坚定不移朝着习近平总书记指明的方向奋勇前进，在闯出一条跨越式发展的路子来，决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会的道路上迈出了坚实步伐；在建设民族团结进步示范区，坚持以人民为中心的发展思想，推动各族人民和睦相处、和衷共济、和谐发展上迈出了坚实步伐；在争当生态文明建设排头兵，像保护眼睛一样保护生态环境，把云南建设成为中国最美丽省份上迈出了坚实步伐；在建设面向南亚东南亚辐射中心，主动服务和融入国家发展战略，努力把云南打造成为沿边开放新高地上迈出了坚实步伐。

各位代表！这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指导的结果，是省委团结带领全省各族人民奋力拼搏的结果。在此，我代表省人民政府，向全省各族干部群众，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示衷心感谢！向驻滇人民解放军和武警官兵，向关心支持云南发展的中央各部门、兄弟省市和港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞、

国际友人，表示衷心感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地看到，我省经济社会发展中还存在一些深层次结构性矛盾和问题，省政府工作还有不足，主要表现在：构建支撑高质量发展的现代化经济体系步伐不够快，新旧动能接续转换较慢，固定资产投资没有实现目标；城乡区域发展不平衡，基础设施欠账较多；营商环境不理想，民营经济发展不足，融资难、融资贵问题依然突出；生态环境保护形势严峻，九大高原湖泊保护治理任务十分繁重；重点领域风险防范压力较大；脱贫攻坚任务艰巨；教育、医疗、养老等公共服务供给不足，就业结构性矛盾突出；政府职能转变还不到位，部分领域行政审批环节多、时间长、效率低，少数干部担当意识不强，一些领域不正之风和腐败现象时有发生。面对这些问题和不足，我们将采取更加有力措施认真加以解决。

二、2019 年工作重点

今年是新中国成立 70 周年，也是云南决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会的关键之年。今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神以及中央经济工作会议精神，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，加快建设现代化经济体系，继续打好三大攻坚战，着力激发微观主体活力、增强内生动力、释放内需潜力，创造性贯彻落实党中央决策部署，统筹推进稳

增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，提振市场信心，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

今年经济社会发展的主要预期目标建议为：全省地区生产总值增长 8.5%左右，固定资产投资增长 12%左右，地方一般公共预算收入增长 5%左右，城镇调查失业率控制在 5.5%以内，农村贫困人口减少 130 万，居民收入增长与经济增长基本同步，单位 GDP 能耗完成国家下达目标任务。

实现各项主要预期目标，一定要做好打硬仗的准备，坚决做到“四个必须”。必须把讲政治摆在首位，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，不折不扣地贯彻落实习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署；必须牢牢把握战略主动，准确把握我国发展重要战略机遇期的新内涵，坚持辩证思维，抢抓战略机遇和科技革命、产业变革“窗口”，顺势而为推动跨越式发展；必须毫不动摇地坚持以保护生态环境为前提的绿色发展、高质量发展，彻底改变不合理的发展方式，构建符合生态文明理念的绿色经济体系；必须强化风险意识，坚持底线思维，着力防范化解重大风险，保持斗争精神，增强斗争本领，积极主动应对各种风险和挑战，切实把稳中求进工作总基调领会好落实好。

今年要重点抓好 10 个方面工作。

（一）坚持深化供给侧结构性改革，把“巩固、增强、提升、畅通”要求落到实处。深化供给侧结构性改革是改善供给结构、提高经济发展质量和效益的治本之策。要更多采取改革的办法，更多运用市场化、法治化的手段，把“八字方针”作为管总的要求切实落实到位，不断提高经济发展质量和效益。

巩固“三去一降一补”成果。保持破、立、降力度不减，积极化解煤炭、粗钢、水泥等过剩产能，完成46户“僵尸企业”出清，坚决遏制和淘汰不安全、不环保的产能，坚决不批、坚决不上污染环境的项目。落实好更大规模减税降费措施，再为企业降成本900亿元以上。完善重大项目储备和滚动接续机制，积极争取地方政府专项债券，精准用于支持省级重点项目建设。

增强微观主体活力。将2019年作为“营商环境提升年”，全面开展营商环境评价，启动“四个零”行动，持续深化“放管服”改革。负面清单之外“零门槛”，对所有涉及市场准入的行政审批事项按“证照分离”模式进行分类管理。收费清单之外“零收费”，专项治理对企业的各项乱收费，全面停止省级涉企行政事业性收费。对企业服务“零距离”，主动为企业排忧解难，构建亲清新型政商关系。对侵权行为“零容忍”，坚决制止对企业一切不必要的检查和考核，依法保护企业家人身安全和财产安全。

提升产业链水平。大力推进创新型云南建设，持续提高全社会研发投入，完善科技成果转化体制机制。坚持“两型三化”，聚焦八大重点产业和“三张牌”，绘制产业链“全景图”，做大做优做强产业

链，培育和发展产业集群，争取更多领域站在产业发展的制高点上。

畅通经济循环。大力发展服务经济，力争社会消费品零售总额增长 11%，农村电商零售额增长 30%以上。实施企业上市倍增三年行动，稳妥建设区域性股权市场。健全政银企协调沟通机制和融资担保体系，推动金融机构将更多信贷资源投向实体经济和民营企业。

（二）继续打好三大攻坚战，确保取得决定性进展。打好三大攻坚战不仅是经济发展问题，更是社会政治问题，是对我们驾驭风险、跨越关口的考验。要巩固已有成果，针对突出问题，精准施策、全力攻坚，稳扎稳打、务求实效。

继续打好防范化解重大风险攻坚战。完善金融监管和风险处置机制，防范风险交织叠加、相互转化，做到坚定、可控、有序、适度。防范化解企业信用违约风险，推进国有企业市场化法治化债转股，规范投资和大额资金使用行为。加强政府债务限额管理和预算管理，落实风险防范化解主体责任，严厉问责违法违规举债融资行为，确保完成政府债务化解任务。

坚决打好精准脱贫攻坚战。紧盯目标任务，完善退出标准，确保 130 万贫困人口净脱贫、2457 个贫困村出列、31 个贫困县摘帽、7 个“直过民族”整族脱贫。聚焦迪庆、怒江、昭通等深度贫困地区，着力解决“两不愁三保障”突出问题。大力推进产业、就业扶贫，新增转移就业贫困劳动力 10 万人以上，新增公共服务岗位 10 万个以上，优先满足深度贫困地区不能外出务工的家庭就业。完成易地扶贫搬迁任务，确保搬迁一户、稳定脱贫一户。加强贫困地区义务教育控辍保

学。切实保障贫困人口基本医疗需求。全面完成“4类重点对象”危房改造任务。做好兜底保障工作。建立健全稳定脱贫长效机制，研究解决收入水平略高于建档立卡贫困户的群体缺乏政策支持等新问题。做好脱贫攻坚与乡村振兴的衔接，巩固脱贫成果。抓好中央脱贫攻坚专项巡视和考核评估发现问题整改落实，做好沪滇、粤滇扶贫协作工作，加强对脱贫攻坚一线干部和驻村队员的关爱激励。

继续打好污染防治攻坚战。全力打好蓝天、碧水、净土“三大保卫战”和“八个标志性战役”。以革命性措施抓好九大高原湖泊保护治理，彻底转变“环湖造城、环湖布局”的发展模式，下决心先做“减法”再做“加法”；彻底转变“就湖抓湖”的治理格局，下决心解决岸上、入湖河流沿线、农业面源污染等问题；彻底转变“救火式治理”的工作方式，下决心解决久拖不决的老大难问题；彻底转变“不给钱就不治理”的被动状态，下决心健全完善投入机制。全面落实河（湖）长制，确保九湖水质稳定好转、以长江为重点的六大水系水质持续改善。启动城镇污水处理提质增效行动，加强公共治污设施建设。强化生态系统保护修复，新增水土流失治理面积4720平方公里，完成退耕还林还草和陡坡地生态治理300万亩以上。加快建立以国家公园为主体的自然保护地体系，深化长江流域生态补偿机制试点。建立健全生态环境常态化曝光、处理、问责机制，严守生态保护红线、永久基本农田红线和城镇开发边界“三条控制线”。下大力气解决群众反映强烈的生态环境突出问题，让各族群众享受到环境改善的成果。

（三）落实制造业高质量发展要求，推动八大重点产业发展迈上

新台阶。坚持走以“两型三化”为方向的高质量发展路子，加快八大重点产业发展步伐，是推动制造业高质量发展的重要内容，是构建云南现代产业体系的重要抓手。要坚持创新驱动引领，加快实施制造业强省战略，推动以制造业为重点的八大重点产业集群发展、高质量发展。

加快构建“两型三化”现代产业体系。坚持质量第一、效益优先，改造提升传统产业，培育壮大重点支柱产业，加快发展战略性新兴产业，大力发展现代服务业，加快形成一批布局合理、重点突出、各具特色的全链产业、核心优势产业、产业集群，培育一批具有核心竞争力的大产业、大企业，加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系。抓紧编制实施千亿级产业“施工图”，建设一批做优做强产业链的大项目，推动产业发展实现新突破。

加快制造业“存量变革”和“增量崛起”。实施千亿技改工程，推进 50 个重点技术创新项目，完成工业技术改造投资 1500 亿元。实施工业互联网三年行动计划，完成 25 家骨干企业数字化改造，实施 20 项智能制造示范项目，实现有色、能源、化工等行业节能降耗、提质增效，推动烟草行业智能制造走在全国前列。力争规上工业增加值增长 11%以上，全部工业增加值迈上 5000 亿元台阶。

提升产业技术创新能力。构建开放、协同、高效的共性技术研发平台，健全需求为导向、企业为主体的产学研一体化创新机制。加快建设铝工业研究中心、硅工业研究中心等技术研发平台，高水平创建滇中自主创新示范区。落实稀贵金属材料基因工程、先进铝合金产品

研发等重大科技专项。新培育认定高新技术企业 100 家、科技型中小企业 500 家、省级企业技术中心 20 家以上。

促进产业高效集聚发展。大力整合优化工业园区，缩减数量、突出特色、实体化运作，力争重点园区主营业务收入超千亿元，争创 3 个国家新型工业化产业示范基地。以昆明为工业创新核心区，推动滇中地区围绕产业上下游协调联动发展。突出考核工业发展重点地区的工业投资、工业增加值等指标，取消考核不适宜发展工业地区的相关指标。

（四）持续打造世界一流“三张牌”，做大做强优势特色产业。打造“三张牌”是加快发展八大重点产业的突破口，是实现高质量跨越式发展的关键一招。要保持战略定力，聚焦目标和突出问题，充分发挥州市和县市区的积极性、主动性，加大产业链和龙头项目建设力度，确保取得重大进展。

全力打造世界一流“绿色能源牌”，完成能源产业增加值 1200 亿元以上。统筹谋划推进绿色能源开发、就地消纳、全产业链发展。加快发展新能源，推动蓄能电站建设，着力解决丰枯问题。加快昭通页岩气勘探开发利用。深化电力体制改革，在服从国家大局前提下，大幅提高云电自用比例，争取年内市场化交易电量达到 1000 亿千瓦时，进一步调整完善优价满发电价政策，推进增量配电业务改革。建设清洁载能产业园区。加快水电铝材、水电硅材一体化发展，确保水电铝材一体化在建项目全部投产，大力引进技术装备先进、研发能力强的铝材、硅材加工企业。推动新能源汽车在建项目如期建成投产、

签约项目尽快开工建设，引进电池、电控、电机企业，争取氢燃料电池项目落地。

全力打造世界一流“绿色食品牌”，确保农产品加工业产值与农业总产值之比达到 1.6：1 以上。按照“大产业+新主体+新平台”发展思路，努力做大做强做优绿色食品产业。抓有机方面，大力实施化肥农药减量行动，支持发展绿色有机生产基地，组建有机产业联盟，新增“三品一标”农产品 1000 个以上。创名牌方面，健全特色农产品质量标准体系，强化农产品地理标志和商标保护，严格品牌评选、推介和管理，坚持每年在“中国农民丰收节”表彰“10 大名品”和“10 强企业”、“20 佳创新企业”，推动区域品牌、企业品牌、产品品牌集群发展。育龙头方面，力争再引进一批投资 10 亿元以上的企业，新增 50 家年销售收入超亿元的龙头企业，遴选 20 个县开展“一县一业”试点，依托县域形成农产品加工产业集群，尽可能把产业链留在县域，改变农村卖原料、城市搞加工的格局。占市场方面，创建 2 个出口农产品质量安全示范区，巩固扩大北上广深及港澳市场，大力开拓国际市场。建平台方面，高水平建设云南绿色食品国际合作研究中心，加快中国普洱茶中心建设，科学谋划建设一批绿色食品交易中心。解难题方面，切实解决企业用地难、融资难等问题，加快建设冷链物流配套设施。

全力打造世界一流“健康生活目的地牌”，真正使云南成为高层次人才创新创业和国内外游客休闲度假的聚集地。优化各州市城市化发展思路，进一步明确发展定位，明确不建什么、要建什么，在满足

刚需前提下，惜地如金，把最好的生态空间和地理区位用于聚集高端人才，建设人才公寓，打造创新创业园区，努力把生态优势转化为发展优势。多点发力，协同推进，大力构建“大健康+全域旅游+康养+特色小镇”链条。坚持重拳整治旅游市场秩序不放松，深化“旅游革命”，建设20个全域旅游示范区，建设32条精品自驾线，建成50个以上汽车营地。大力发展生物医药与大健康产业，重点发展高端医养、生物制造、仿制药、生物化工等产业，支持中药材规范化种植加工和中药饮片发展。大力发展高端医疗产业集群，创新合作模式，引进国内外优质医疗资源，建设集医疗服务、医学教育、医学科研和成果转化为一体的医疗综合体，推动国际医疗健康城和昆明大健康产业示范区建设取得实质性进展。大力发展康养产业，规划建设一批集健康、养生、养老、休闲、旅游等功能于一体的健康养生养老基地。

（五）抢抓数字经济机遇，全力建设“数字云南”。数字经济是继农业经济、工业经济之后的主要经济形态，正在开启一次重大的时代转型，带动人类社会生产方式的变革、生产关系的再造、经济结构的重组、生活方式的巨变。大力发展数字经济，是全球共识，是中央战略部署。数字经济发展即将迎来爆发期，机遇千载难逢，机遇稍纵即逝，我们必须以强烈的历史责任感抓住它，积极、有序、稳妥推进“数字云南”建设，打造“七彩云南·云上政务”新窗口，把“云上云”行动计划落地落实。

科学谋划“数字云南”总体布局。强化顶层设计，抓紧制定五年发展规划和行动计划，以全省经济社会各领域全面数字化为目标，以

资源数字化、数字产业化、产业数字化为主线，坚持特色化、差异化、协同化发展，加速推动信息技术与实体经济深度融合，大力打造数字经济、数字技术的试验场、聚集区。

科学构建数字经济体系。一是大力推进资源数字化。高质量建成全省人口、法人、宏观经济、自然资源、电子证照五大数据库。加快建设生态环境、市场监管、综合交通物流、公共安全大数据平台。加快公共数据采集与开发，促进跨部门、跨层级数据汇聚与共享。拓展中国林业大数据中心功能，继续完善国家禁毒大数据云南中心，争取更多国家级数据中心落户云南。二是加快推动数字产业化。支持鼓励各行各业和个人上云、用云，深化大数据和云计算的应用。提升电子信息、通信与网络等基础产业，做强云计算、大数据、物联网、人工智能等新兴产业，重点以区块链技术应用为突破口，把云南打造成为区块链技术应用高地。三是加快推动产业数字化。以世界一流“三张牌”为重点，探索数字化综合解决方案，打造产业发展的数字引擎。建设区域性国际电力交易平台、能源大数据平台，发展智慧用能、绿色能源交易等新模式新业态，延伸产业链条，打造绿色能源的数字引擎。逐步推进农业生产流程数字化升级，并向数字集成化、高度自动化和数字农业定制化方向发展，建设 20 个农业物联网应用示范基地，推广绿色产品电子身份证，打造绿色食品的数字引擎。推进健康生活数字化，推动生活性服务业数字化发展，加快发展智慧旅游产业，创建智慧旅游实验室，打造健康生活目的地的数字引擎。深化与国内外一流企业战略合作，大胆探索，以应用试验换产业。

把“一部手机”打造成“数字云南”的名牌。以全面提升“一部手机游云南”为抓手，加快线上线下高度融合，促进旅游产业全面转型升级。以高标准建设“一部手机办事通”为抓手，提升公共服务数字化供给能力，推进政务事项“应上尽上”、“掌上办”、“指尖办”，打造“办事不求人、审批不见面、最多跑一次”的政务服务环境。以打造“一部手机云品荟”为抓手，不断丰富功能，大力提升影响力，实现云南特色商品“一站购买”、“诚信服务”。继续探索“一部手机”在政府服务、社会治理、公共服务、跨境贸易和金融等领域的深度应用，推动数字政府、智慧城市、智慧交通、数字乡村等建设，形成“一部手机”系列品牌，实现公共管理、社会服务和产业发展的数字化转型。

加快建设数字经济聚集区。高标准建设数字经济开发区。选择风景秀美、气候宜人、交通便利的州市县区，优先安排建设用地，积极引入有核心技术的团队、有发展前景的“独角兽”企业和有重大发展潜力的项目，营造“龙头聚集、平台多元、投资活跃、活动丰富”的产业发展环境，推动形成云南数字产业集群。选择一批自然条件好、工作积极主动的州市，开展“数字小镇”试点。

（六）加快基础设施建设，打牢跨越式发展基础。基础设施特别是交通基础设施滞后是制约云南发展的重要因素。要把以综合交通、水利、能源、信息、物流为主要内容的“五网”基础设施建设，作为全面建成小康社会的“支撑性工程”来抓，千方百计补短板、固底盘，力争全年基础设施投资增长 20%以上。

加快综合交通基础设施网络建设。全力推进县域高速公路“能通全通”工程，使通高速公路的县超过 90 个、通车里程接近 6000 公里。开工建设渝昆高铁，加快玉磨、大瑞、丽香、弥蒙等铁路项目建设，确保成昆铁路扩能改造竣工、成贵高铁云南段建成通车。加快昆明国际航空枢纽建设，推进蒙自、昭通、大理、丽江等机场项目建设。

加快水利基础设施网络建设。全面推进滇中引水、德厚水库、阿岗水库、小石门水库等重大水利工程建设，新开工 50 件重点水源工程，完成 100 万农村人口饮水安全巩固提升任务。

加快能源基础设施网络建设。加快水电、输电工程等重大项目建设，加强农村电网改造，全面清理整顿 5 万千瓦以下的小水电站，加快推进乌东德、白鹤滩等大型水电站建设。推进天然气支线管网和成品油管道建设，推动中石油炼油一期项目达产，启动二期炼化项目前期工作，提高输气管道沿线用气比重。新建 4 万个充电桩，提高纯电动汽车保有量和使用便利性。

加快现代信息基础设施网络建设。扩容升级骨干网和城域网，加快提升高速宽带网络能力，实施“千兆光纤进小区、百兆光纤进乡村”工程。完善 4G 网络全覆盖，启动 5G 商用试点。继续抓好国际光缆、国际通信枢纽建设。

加快物流基础设施网络建设。积极推进昆明、大理等物流枢纽建设，加快 15 个省级重点物流产业园和 129 个县级物流集散中心建设，新增一批 5A 级物流企业。加快建设县乡村三级物流网，建设一批乡村新型商业中心和服务站点。抓好全国供应链创新与应用试点，稳步

发展航空物流，加快口岸物流配套设施建设。

（七）扎实推进乡村振兴战略，促进城乡区域协调发展。实施乡村振兴战略，走城乡融合发展之路，是新时代解决城乡发展不平衡、农业农村发展不充分问题的战略性举措。要坚持农业农村优先发展，扎实做好乡村振兴各项工作，推动形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进城镇和乡村共生共荣、各尽其美，让各族群众共享现代化的美好生活。

深化农业供给侧结构性改革。毫不放松抓好粮食生产，增加优质绿色农产品供给，努力推动农业提质增效。因地制宜发展多样性特色农业，推进 1000 个“一村一品”专业村建设，每个有条件的村至少培育 1 个专业合作社，每个县培育几家带动力强的龙头企业，全省重点培育 10 家农业上市企业。创新发展具有民族和地域特色的乡村手工业，大力挖掘农村能工巧匠，培育一批家庭工场、手工作坊、乡村车间。

全面深化农村改革。深化农村土地制度改革，完善落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权的政策体系，健全土地流转规范管理制度，发展多种形式农业适度规模经营，允许承包土地的经营权担保融资。坚持农村土地集体所有，防止非农化，保障农民土地权益，不得以退出承包地和宅基地作为农民进城落户条件。深入推进农村集体产权制度改革试点，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。推进集体林权、农业水价、农垦、供销社、农业科技体制等改革。

完善农业支持保护政策。认真落实新型农业补贴政策，优先保障

“三农”资金投入。充分发挥“银、政、保、担”组合作用，打通金融服务“三农”各个环节，引导更多资金进入农业生产，实现普惠性涉农贷款增速总体高于各项贷款平均增速。扩大农产品保险范围，支持重点领域特色农产品期货品种上市。用好跨省补充耕地国家统筹、城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省调剂等政策。深入推进“大棚房”问题清理整治。

加快推进新型城镇化。统筹推进乡村振兴与新型城镇化协调发展，促进各种资源要素在城乡之间合理高效流动，形成城乡共同繁荣的良好局面。进一步完善城乡规划，优化城镇布局，以昆明为核心，加快推进滇中、滇西、滇西南和滇东南城市（镇）群建设，打造提升民族文化型、生态自然型、沿边口岸型等小城镇，形成“一核、多中心、网络化、开放型”新型城镇化体系。进一步提高新型城镇化质量，加强城镇基础设施和公共服务能力建设，提升城镇综合吸引力、承载力和可持续发展能力，推进农业转移人口就地市民化。

（八）建设中国最美丽省份，争当生态文明建设排头兵。建设中国最美丽省份是争当全国生态文明建设排头兵的实际行动，是满足人民群众对美好生活向往的生动实践。要以实施“城乡环境提升年”为抓手，充分发动群众积极投身最美丽省份建设的火热实践，用勤劳的双手和辛勤的汗水，建设美丽家园、提高幸福指数，绘就美丽云南新画卷。

建设美丽县城和特色小镇，打造最美丽省份重要载体、全域旅游重要目的地，形成县域经济发展重要支撑。从规划抓起，从清洁做起，

从群众意见最大的问题改起，决不允许搞形式主义、政绩工程、献礼工程，扎扎实实打造一批名符其实的美丽县城和特色小镇。重点围绕“干净、宜居、特色”三大要素，聚焦功能优化完善、环境美化亮化、管理服务提升、民族文化保护等，用3年时间对全省县城进行全面改造提升，每年评选表彰一批“美丽县城”。持续大力抓好特色小镇和康养小镇建设，每年评选表彰15个高质量示范特色小镇。

建设美丽乡村，让农民群众过上文明舒适便捷的生活。深入学习浙江“千村示范、万村整治”工程经验，因地制宜、分类指导，扎实推进农村人居环境整治三年行动，重点做好农村垃圾污水治理、厕所革命、村容村貌提升等工作，努力实现村庄环境基本干净整洁有序，村民环境与健康意识普遍增强。以县为单位编制村庄布局规划，加强农村建房许可管理。鼓励将农村人居环境整治与发展乡村休闲旅游等有机结合。实施乡村绿化美化行动，启动建设一批“森林乡村”。开展美丽乡村和最美庭院创建活动，每年组织评选3000个美丽乡村。

狠抓“厕所革命”，让生活更文明更美好。认真组织、强力推进，确保“五一”前全面消除A级以上景区旱厕，年内实现重点旅游城市A级厕所全覆盖，新建改造城市公厕1000座以上，全部消除所有城镇建成区旱厕，实施学校卫生厕所标准化建设，因地制宜推动农村户用厕所无害化改造，农村卫生厕所普及率达到80%。

建设美丽公路，打造最美丽省份的靓丽风景线。高标准打造昆明至丽江、昆明至西双版纳、昆明主城区至长水国际机场3条美丽公路，建好怒江美丽公路，通过大规模、高标准增绿，建设沿线高品质绿化

带、景观带，提升服务区功能和品质，提高运营和管理水平，让人们在绿色长廊、鲜花大道、景点式服务区中时刻感到“路景交融、轻松舒畅”。建好“四好农村路”，完成新改建农村公路1万公里，让美丽乡村近在咫尺。

（九）深化市场化改革，扩大高水平开放。40年来改革开放历程充分证明，只有朝着改革这个历史前进的方向前进，顺应开放这个时代发展的潮流发展，我们的事业才能始终立于不败之地。要以更高标准、更大力度推动各项改革走深走实，主动服务和融入“一带一路”建设，加快建设面向南亚东南亚辐射中心，以改革开放新突破推动经济社会大发展。

坚持市场化方向深化改革。深化财税体制改革，进一步加快省与各地财政收入划分改革，实施全面预算绩效管理，健全涉农资金统筹整合长效机制。深化金融改革发展，充分发挥金融支持经济社会发展的作用。深入推进国资国企改革，完成国有股权运营管理公司和国有金融资本控股集团组建，加快国资投资公司改革试点和产业集团整合重组，分层分类推进混合所有制改革，实现省属国企审计全覆盖。大力发展民营经济，将中小微企业贷款风险补偿金规模增加至30亿元，建立金融机构对民营企业能贷、敢贷、愿贷的考核激励机制，整治排斥限制民营企业参与招投标，建立向民间资本推介项目长效机制。实施中小企业成长工程，滚动培育100家民营小巨人。建立省级信用中心，全面落实失信联合惩戒制度，着力解决政府部门和国有企业拖欠民营企业账款问题。

大力推动高水平开放。着力稳外贸稳外资，千方百计扩大出口，做大加工贸易规模，促进边贸转型升级，开展服务贸易创新发展试点，创建国家进口贸易促进创新示范区，力争进出口总额增长15%以上。强力推进“一把手”招商，力争引进省外到位资金1.1万亿元以上，实际使用外资增长10%以上。积极整合优化各类开发开放平台，统一授权，统一名称、规划编制和组织架构，集中力量做大做强一批重点开发开放试验区。深化通关便利化改革，积极申建中国（云南）自由贸易试验区。建成南亚东南亚进口商品展示交易中心，打造“永不落幕的南博会”。全力做好跨境合作这篇大文章，推动跨境动物疫病区域化管理试点工作取得重大突破，提升跨境园区和境外园区建设水平，强力推进边境旅游试验区和跨境旅游合作区建设，积极引进南亚东南亚大型银行来滇设立分支机构或合资机构，全力建设中国（昆明）跨境电子商务综合试验区。

（十）突出保基本兜底线，加强保障和改善民生。群众利益无小事，民生问题大于天。要抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题，坚持尽力而为、量力而行，完善制度、兜住底线，认真做好各项民生工作。要树立过紧日子思想，全省政府机关再压减行政经费5%以上，节余资金全部用于保障和改善民生事业。

把稳就业放在突出位置。扎实做好高校毕业生、下岗转岗职工、农民工、就业困难人员等重点群体就业工作，深入实施退役军人就业创业计划。打造“双创”升级版，加快创业孵化示范基地和示范园区建设。提高劳务输出组织化程度，全年完成农村劳动力培训300万人

次，新增城镇就业 50 万人。

着力解决群众关心的教育突出问题。实施农村义务教育三年振兴计划，强化控辍保学，确保义务教育巩固率达 94%以上，全省实现县域内义务教育发展基本均衡。在迪庆、怒江等深度贫困地区启动寄宿制学校标准化建设，优先满足留守儿童“有学上、上好学”需求。多渠道解决学前教育资源短缺问题，实现“一村一幼”全覆盖，力争学前三年毛入园率达 83%以上。实施高中阶段教育普及攻坚计划，力争高中阶段毛入学率达 84%以上。创新职业教育发展。加快推进高校学分制、专业评价、投入保障、管理模式改革，支持我省高校与国内外高校合作办学。关注老年教育，发展终身教育。

促进为民惠民医疗卫生事业发展。深入推进“三医”联动和公立医院综合改革，推动 10 所县级公立医院晋升三级医院，推进 40 所县级公立医院提质达标，加快建设区域医疗中心，推进分级诊疗，全面提升基层医疗急救能力水平和疾病预防控制能力。制定健康云南人行动计划，实施全民健康提升工程。强化中医药传承创新。

织密民生保障网。全面实施全民参保计划，加快养老保险省级统筹，健全被征地农民基本养老保险制度。加快覆盖各阶层的养老服务体系建设，推进医养结合。深化医保支付方式改革，把更多救命救急的好药纳入医保。统筹完善城乡社会救助体系，切实保障困难群众基本生活。落实好个税专项抵扣政策。严厉整治拖欠农民工工资行为。进一步完善住房市场体系和保障体系，促进房地产市场平稳健康发展。实施棚户区改造 10 万套以上，统筹推进农村非“4 类重点对象”

无力建房户危房改造。

大力加强文化建设。培育和践行社会主义核心价值观，推出一批有影响力的云南特色文艺精品。加大历史文化遗产保护力度。新建和改扩建一批图书馆、文化馆、基层综合性文化服务中心。充分发扬云南丰富多彩的民族文化资源优势，发展文化产业。加强对外人文交流。广泛开展全民健身运动。

推进民族团结进步示范区建设。认真贯彻落实民族区域自治法和即将出台的云南省民族团结进步示范区建设条例。深入实施兴边富民工程改善沿边群众生产生活条件三年行动计划，抓好新一轮“十县百乡千村万户”示范创建，促进示范区建设实体化、工程化、项目化。全面贯彻党的宗教工作基本方针，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

全力维护社会和谐稳定。推进社会治理重心下移，打造共治共建共享的社会治理格局。深入推进扫黑除恶专项斗争，强化边境维稳管控，持续开展严打暴恐专项行动，打好禁毒防艾人民战争。持续推进安全工程三年行动计划。加强食品药品安全监管工作，切实保障疫苗质量和安全。完善公共法律服务体系，进一步提升公正文明执法水平。进一步规范管理社会组织。完善应急管理和防灾减灾体制机制，全力做好抢险救灾和灾后恢复重建等工作。

科学谋划“十四五”规划前期工作，开展好第四次全国经济普查和第三次全国国土调查，做好信访、参事、文史、地方志、哲学社会科学、决策咨询研究、广播电视、港澳台侨、科普、测绘、地震、地

质、气象、红十字等工作，切实保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益，支持群团组织改革发展。推进军民融合深度发展，扎实做好国防动员、国防教育、人民防空、民兵预备役等工作，加强退役军人服务管理保障。

各位代表！完成全省改革发展稳定各项任务，需要各级政府更有作为，需要各级干部更加忠诚干净担当！我们要旗帜鲜明讲政治，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，坚持把党对一切工作的领导贯穿到政府工作各个领域各个方面，确保中央重大决策部署和省委各项要求落地见效。我们要心存敬畏严守法纪，加快建设法治政府，提高行政立法质量，提升依法行政能力，加大政务公开力度，依法接受人大及其常委会的法律监督和工作监督，主动接受人民政协的民主监督，自觉接受监察委员会监督，重视司法监督和社会舆论监督，强化审计监督，让人民监督权力，让权力在阳光下运行。我们要一刻不停反腐败，始终保持惩治腐败高压态势，有腐必反、有贪必肃、违纪必纠，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持不懈推进廉洁政府建设，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。我们要驰而不息转作风，坚持不懈贯彻执行中央八项规定精神以及省委实施办法，严格执行廉洁从政各项规定，巩固拓展整治“四风”成果，坚决反对形式主义、官僚主义，严厉整肃不敬畏、不在乎、喊口号、装样子等问题，加强学习和调查研究，提高落实政策、破解难题的能力。我们要开拓创新勇于担当，切实为敢于担当的干部撑腰鼓劲，努力形成你追我赶、干事创业的生动局面，更好地担负起党和人民赋予的历史重

任。

各位代表！推动高质量跨越式发展、谱写好中国梦的云南篇章，是新时代赋予我们的新使命。站在新的历史起点上，我们都是奋斗者，我们都是追梦人。我们坚信，只要凝聚同心筑梦的精神力量，激发接续奋斗的责任担当，就能在奔跑中拥抱梦想、实现梦想。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委的领导下，攻坚克难、埋头苦干，勇于创新、锐意进取，奋力开创云南改革发展稳定新局面，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年！